УТВЕРЖДЕН

протоколом заседания Комиссии по оценке эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

от 22 января 2025 года № 1

**ДОКЛАД**

**об антимонопольном комплаенсе**

**администрации муниципального образования**

**Щекинский район**

**за 2024 год**

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в деятельности администрации МО Щекинский район (далее - антимонопольный комплаенс) является инструментом профилактики нарушений антимонопольного законодательства, позволяющим обеспечить достижение ключевого показателя, предусмотренного пунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы (далее – Национальный план), утвержденного Указом Президента РФ от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» (далее – Указ № 618): «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

Во исполнение Указа № 618, поручений, закрепленных в подпунктах «а)», «е)» пункта 2 Национального плана, руководствуясь методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, в 2024 году осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) (утв. Постановлением Щекинского района от 23.12.2021 № 12-1692) доклад содержит информацию:

1. О результатах проведенной оценки рисков нарушения отраслевыми (функциональными) органами администрации Щекинского района антимонопольного законодательства;

2. Об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрацией Щекинского района антимонопольного законодательства;

3. О достижении ключевых показателей эффективности реализации мероприятий антимонопольного комплаенса.

**Проведение систематической оценки**

**эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.**

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства осуществлен ряд мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе, а именно:

- запрошены предложения от отраслевых (функциональных) органов администрации о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны администрации;

- проведена оценка поступивших предложений с учетом ряда показателей:

- отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции;

- выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

- привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов для должностных лиц администрации или в виде дисквалификации.

По результатам проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства составлен плана мероприятий (дорожная карта) комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Щекинский район на 2025 год.

**Результаты проведенной оценки рисков нарушения отраслевыми (функциональными) органами администрации Щекинского района антимонопольного законодательства**

В отчетном году при проведении оценки рисков отраслевыми (функциональными) органами администрации Щекинского района:

- не выявлено случаев отрицательного влияния на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации Щекинского района по развитию конкуренции;

‑ не выявлено сведений о возбуждении дел о нарушении антимонопольного законодательства в отношении должностных лиц администрации Щекинского района;

‑ не выявлено случаев привлечения к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц администрации Щекинского района или в виде их дисквалификации.

‑ не выявлено сведений о выдаче в отношении отраслевых (функциональных) органов предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства администрации Щекинского района.

В 2024 году риски нарушения антимонопольного законодательства не выявлены.

При проведении процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и оценки фактического регулирования действующих нормативных правовых актов затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности положений, способствующих необоснованному ограничению конкуренции не выявлено, предложений и замечаний в ходе общественных обсуждений не поступали.

**Исполнение плана мероприятий (дорожной карты) по снижению комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Щекинский район**

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан план мероприятий по снижению рисков нарушений антимонопольного законодательства в муниципальном образовании Щекинский район на 2024 год (утв. постановлением администрации Щекинского района от 28.12.2023 № 12-1755), мероприятия плана по выполнены в полном объеме, ожидаемые результаты достигнуты.

Отраслевыми (функциональными) органами администрации Щекинского района проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, жалоб, штрафов, возбужденных дел), а также анализ действующих нормативных правовых актов.

По данным Тульского управления Федеральной антимонопольной службы России поступали жалобы участников закупок по федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на действия заказчиков, комиссий заказчиков, в виду отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства в отношении администрации Щекинского района в 2022 – 2024 г.г. предостережений, штрафов и уведомлений о возбуждений дел в части нарушений антимонопольного законодательства в сфере закупок не поступало.

В ходе анализа выявлено, что в отношении администрации Щекинского района Тульским управлением Федеральной антимонопольной службы России были выданы 1 предупреждение (2022 -1).

15.07.2022 года поступила жалоба на действия организатора торгов – Управление по вопросам жизнеобеспечения, строительства, благоустройства и дорожно-транспортному хозяйству администрации муниципального образования Щекинский район при проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, расположенными на территории муниципального образования город Щекино Щекинского района (№ 070622/0056596/02). Рассмотрев жалобу на заседании Комиссии Тульского УФАС России 28.07.2022 года, вынесено решение о признании жалобы обоснованной. Конкурс признать несостоявшимся.

По итогам анализа нарушений разработана карта рисков (приложение 1).

В течение 2022-2024 годов в отношении должностных лиц администрации Щекинского района дел о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждалось, к административной ответственности (штрафы, дисквалификация) в сфере антимонопольного законодательства должностные лица не привлекались.

По итогам проведённого анализа предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты администрации Щекинского района от структурных подразделений не поступили.

Руководителями отраслевых (функциональных) органов администрации Щекинского района обеспечено ознакомление вновь принятых сотрудников с постановление администрации Щекинского района от 23.12.2021 № 12-1692 «О внесении изменений в постановление администрации Щекинского района от 09.01.2019 № 1-1 «Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) в администрации муниципального образования Щекинский район».

Проекты нормативных правовых актов размещаются разработчиками на официальном сайте муниципального образования Щекинский район.

**Достижение отраслевыми (функциональными) органами администрации Щекинского района в установленной сфере деятельности ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса**

В соответствии с порядком оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Щекинского района являются:

‑ коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Щекинского района (по сравнению с 2022 годом);

‑ доля проектов нормативных правовых актов администрации Щекинского района имеющих нормативный правовой характер, на которые распространяется действие антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

‑ доля нормативных правовых актов администрации Щекинского района, имеющих нормативный правовой характер, на которые распространяется действие антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

1. Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Щекинского района (по сравнению с 2022 годом) рассчитывается по следующей формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| КСН = | КНпп | , где |
| КНоп |

КСН – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Щекинского района по сравнению с предыдущим периодом;

КНпп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Щекинского района в предыдущем периоде;

КНоп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Щекинского района в отчетном периоде.

К нарушениям антимонопольного законодательства относят:

‑ возбужденные антимонопольным органом дела об административных правонарушениях;

‑ выданные антимонопольным органом предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

По данным Тульского управления Федеральной антимонопольной службы России по количество нарушений антимонопольного законодательства составило:

2022 год – получено предупреждение, рассмотрение дела прекращено;

2023 год – нарушений нет;

2024 год - нарушений нет.

Коэффициент снижения по итогам 2024 года: КСН - 0.

2. Доля проектов нормативных правовых актов администрации о района имеющих нормативный правовой характер, на которые распространяется действие антимонопольного законодательства и в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Доля проектов нормативных правовых администрации Щекинского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитываются по формуле:

Дпнпа= Кпнпа , где

КНоп

Дпнпа – доля проектов нормативных правовых администрации Щекинского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа – количество проектов нормативных правовых администрации Щекинского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде;

КНоп - количество нормативных правовых актов администрации Щекинского района, в которых антимонопольным органов выявлены нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде.

3. Доля нормативных правовых актов администрации Щекинского района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитываются по формуле:

, где

Днпа – доля нормативных правовых актов в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа – количество нормативных правовых актов администрации Щекинского района, в которых администрацией Щекинского района выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых администрации Щекинского района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Количество проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, в отчетном периоде – 0;

Количество нормативных правовых актов, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства – 0.

Доля проектов нормативных правовых актов, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства -0.

Учитывая, что ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса сохраняются на достигнутом уровне, мероприятия антимонопольного комплаенса признаны эффективными.

В предстоящем году будет продолжена работа по анализу разрабатываемых проектов и действующих муниципальных правовых актов на соответствие законодательству в сфере антимонопольного законодательства.

|  |
| --- |
| Приложение № 1  к докладу об антимонопольном комплаенсе  администрации муниципального образования  Щекинский район  за 2024 год |

**КАРТА**

**комплаенс-рисков нарушения антимонопольного законодательства**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Комплаенс-риск (описание) | Причины и условия возникновения | Уровень риска |
| 1 | 2 | 3 |
| 1. Принятие муниципальных правовых актов, положения которых привели или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. | 1) низкая квалификация сотрудников;  2) незнание сотрудниками законодательства о защите конкуренции. | Низкий уровень |
| 2. Нарушение установленного законодательством порядка предоставления муниципального имущества в аренду, предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов (передача имущества без торгов, нарушение порядка проведения торгов). Нарушение порядка рассмотрения обращений граждан. Предоставление обратившимся гражданам или юридическим лицам информации в приоритетном порядке. | 1) низкая квалификация сотрудников;  2) отсутствие контроля со стороны руководителя;  3) наличие невыявленного конфликта интересов. | Незначи-  тельный уровень |
| 3. Проведение муниципальных проверок с нарушением порядка их проведения. | 1) низкая квалификация сотрудников;  2) незнание сотрудниками законодательства в соответствующей сфере. | Незначи-  тельный уровень |
| 4. Создание необоснованных преимуществ юридическим и физическим лицам при предоставлении муниципальных преференций. | 1) наличие не выявленного конфликта интересов;  2) незнание сотрудниками законодательства о защите конкуренции;  3) неоднозначность толкования. | Незначи-  тельный уровень |
| 1 | 2 | 3 |
| 5. В сфере закупок для муниципальных нужд:  1) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;  2) не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений;  3) установление непредусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или хозяйствующим субъектам;  4) ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений. | 1) отсутствие достаточной квалификации сотрудников, осуществляющих подготовку и проведение закупки;  2) высокая нагрузка на сотрудников;  3) нарушение порядка и сроков размещения документации о закупке;  4) отсутствие разъяснений уполномоченного органа по вопросам проведения закупок. | Низкий уровень |